





**RECOMMENDATION ON COMBATTING
DISCRIMINATION AND HATE SPEECH
IN ELECTION CAMPAIGNS**


Equinet, Europska mreža tijela za jednakost:




Podsjećajući da su jednako postupanje i nediskriminacija temelji univerzalnoga sustava ljudskih prava i osnivačka načela i vrijednosti Europske unije;




Prepoznajući da je pravo na jednakost i slobodu od diskriminacije jedino pravo sadržano u svih 9 ključnih UN-ovih ugovora o ljudskim pravima te da je također predmetom obvezujućega zakonodavstva i dobro razvijene sudske prakse na razini Vijeća Europe i Europske unije;



Podsjećajući da su tijela za jednakost neovisne državne institucije, uspostavljene diljem Europe da promiču jednakost i suprotstavljaju se diskriminaciji i uznemiravanju, često ovlaštene i za bavljenje govorom mržnje;




Ponavljajući da su tijela za jednakost posvećena promicanju jednakosti i suzbijanju diskriminacije u svim područjima života;




Prihvćajući da je sloboda izražavanja jedno od najosnovnijih ljudskih prava i da je primjenjivo ne samo na 'informacije' ili 'ideje' koje su rado prihvaćene ili koje se smatraju bezazlenima ili nevažnima, već se odnosi i na one koje vrijeđaju, šokiraju ili uznemiruju državu ili neki dio društva, istodobno podsjećajući da sloboda izražavanja nije apsolutna te da je neophodno sprečavati govor mržnje, definiran kao svi oblici izražavanja koji šire, potiču, promiču i opravdavaju mržnju temeljenu na nesnošljivosti;



Prepoznajući veze između diskriminacije, uznemiravanja i govora mržnje;



Primajući na znanje sa zabrinutošću izvješća o porastu predizbornih kampanja u Europi koje su narušene traženjem dežurnih krivaca i diskriminatornim jezikom ili govorom mržnje protiv određenih skupina društva, što se često opravdava pukim izražavanjem osobnih stavova ili čak zabrinutošću za ljudska prava;



Prepoznajući da su diskriminacija, uznemiravanje, govor mržnje i ideologije ili izričaji u predizbornim kampanjama koje se temelje na idejama ili teorijama o urođenoj superiornosti jedne grupe osoba zbog njihovih osobnih karakteristika, neposredno i nužno u suprotnosti s demokratskim načelima te da mogu ugroziti temeljne vrijednosti demokratskih država i naše zajedničke ustavne tradicije;

Equinet upućuje sljedeće preporuke:

Opće načelo jednakosti

- 1** Nediskriminacija i težnja za stvarnom jednakošću ugrađeni su u temelje europskih demokracija, a predizborne su kampanje ključni poligoni na kojima se testira privrženost tim vrijednostima.
- 2** Jednako postupanje i nediskriminacija su zajednički minimalni standardi koje mora svatko poštivati u svim okolnostima uključujući i u vrijeme predizbornih kampanja.
- 3** Političke stranke i mediji trebaju razmotriti donošenje ili podržavanje kodeksa za predizborne kampanje, koji sadržavaju mjere za suzbijanje diskriminacije, uznemiravanja i govora mržnje.

Zabrana diskriminacije

- 4** Političke stranke i kandidati, kao i ljudi koji rade za njih, moraju se suzdržavati u svojim programima i kampanjama od korištenja diskriminatornoga jezika ili predlaganja diskriminatornih mjera i zakona, kao i izražavanja ili podržavanja ideja i teorija o superiornosti jedne skupine osoba na osnovi rase, etničkoga podrijetla, vjere, roda, dobi, spolne orijentacije, rodnog identiteta, invaliditeta, drugih zaštićenih osobnih karakteristika ili njihovih kombinacija.
- 5** Mediji se tijekom praćenja predizbornih kampanja moraju suzdržavati od korištenja ili podržavanja diskriminatornoga jezika ili mjera i ideja ili teorija o superiornosti jedne grupe na osnovi rase, etničkoga podrijetla, vjere, roda, spolne orijentacije, rodnog identiteta, invaliditeta, drugih zaštićenih karakteristika ili njihovih kombinacija. Izvještavanje o tim temama i izjavama u predizbornim kampanjama treba biti vođeno na odgovoran način, s dužnim objašnjenjem i s kritičkim osvrtom na sadržaj.

Govor mržnje

- 6** Političke stranke i kandidati, kao i ljudi koji za njih rade, moraju se suzdržati u svojim programima i kampanjama od korištenja ili podržavanja jezika koji se smatra govorom mržnje ¹.
- 7** Mediji se tijekom praćenja predizbornih kampanja moraju suzdržavati od korištenja ili podržavanja govora mržnje. Izvještavanje o izričaju u izbornim kampanjama koji se smatra govorom mržnje treba se voditi na odgovoran način uz dužno obrazloženje i s kritičkim osvrtom na kontekst.

Postupanje s osjetljivim temama ²

- 8** Političke stranke i kandidati, kao i ljudi koji za njih rade, trebaju postupati odgovorno i pravično s osjetljivim temama koje se odnose na skupine definirane zajedničkim zaštićenim osobnim karakteristikama kako bi izbjegli njihovu stigmatizaciju.
- 9** Mediji tijekom praćenja predizbornih kampanja trebaju postupati odgovorno i pravično s osjetljivim temama koje se odnose na skupine definirane zajedničkim zaštićenim osobnim karakteristikama kako bi izbjegli njihovu stigmatizaciju. Izvještavanje o takvim osjetljivim temama mora biti uz popraćeno odgovarajućim obrazloženjem i s kritičkim osvrtom na kontekst.

Jednaka zastupljenost na izbornim listama

- 10** Političke stranke trebaju razmotriti donošenje mjera za postizanje takve zastupljenosti koja će odražavati raznolikost ljudi u društvu na svim razinama na njihovim izbornim listama i ako nema izričite zakonske obveze za to.

¹ U svrhu ove preporuke govor mržnje se razumijeva u skladu s tekstom Opće preporuke br. 15, Europske komisije protiv rasizma i nesnošljivosti (ECRI) o suzbijanju govora mržnje (General Policy Recommendation No. 15 of the European Commission against Racism and Intolerance on combating hate speech) kao zagovaranje, promicanje ili poticanje u bilo kojem obliku, blaćenja, mržnje ili demoniziranja osobe ili skupine osoba kao i uznemiravanje, napadi, negativno označavanje, stigmatizacija ili prijetnja u odnosu na takvu osobu ili skupinu osoba te opravdavanje takvih oblika izražavanja na osnovi "rase", boje kože, porijekla, nacionalne ili etničke pripadnosti, dobi, invaliditeta, jezika, vjere ili uvjerenja, spola, roda, rodnoga identiteta, seksualne orijentacije i drugih osobnih karakteristika ili statusa.

² U svrhu ove preporuke osjetljiva tema znači bilo koja tema koja se rutinski koristi u diskriminatornoj i nesnošljivoj retorici ili govoru mržnje protiv određenih skupina. Osjetljive teme mogu uključivati, ali nisu ograničene na, mjere socijalne zaštite, naknade za vrijeme nezaposlenosti ili kaznenopravne statističke podatke.

Equinet is the European Network of Equality Bodies, a membership organisation bringing together 49 equality bodies from 36 European countries including all EU Member States. National equality bodies are public organisations assisting victims of discrimination, monitoring and reporting on discrimination issues, and contributing to an awareness of rights and a societal valuing of equality. They are legally required to do so in relation to one, some, or all of the grounds of discrimination covered by European Union (EU) law – gender, race and ethnicity, age, sexual orientation, religion or belief, and disability.

CONTACT US:



www.equineteurope.org



info@equineteurope.org



facebook.com/EquinetEurope



[@equineteurope](https://twitter.com/equineteurope)

